



## Direttive di armasuisse in materia di aggiudicazione per l'applicazione della Legge federale sugli appalti pubblici (LAPub)

### 1. Oggetto e scopo

La revisione totale della legge federale sugli appalti pubblici (LAPub)<sup>1</sup> è entrata in vigore il 1° gennaio 2021. Il legislatore si prefiggeva di far sì che, nell'attuazione degli atti legislativi revisionati, tutti i servizi d'acquisto, a ogni livello federale, prestassero particolare attenzione all'auspicata nuova cultura di aggiudicazione, con particolare riguardo alla concorrenza qualitativa, alla sostenibilità, all'innovazione e alla prevenzione della corruzione, nel rispetto della governance e del processo di minimizzazione dei rischi in vigore. Il Consiglio federale, nell'ottobre 2020, ha fissato le linee guida e gli obiettivi specifici in una strategia di applicazione della revisione totale della LAPub.<sup>2</sup> La strategia prevede che, in una seconda fase, le linee guida e gli obiettivi vengano concretizzati dagli organi strategici nel settore degli appalti pubblici – ossia la Conferenza degli acquisti della Confederazione (CA) e la Conferenza di coordinamento degli organi della costruzione e degli immobili dei committenti pubblici (KBOB) – mediante strumenti e raccomandazioni all'attenzione dei servizi d'acquisto e dei servizi richiedenti (cfr. in particolare «Nuova cultura dell'aggiudicazione»)<sup>3</sup>. Su tali basi, i servizi d'acquisto definiscono i propri obiettivi operativi. Con questo approccio, il Consiglio federale intende raggiungere una visione della nuova cultura dell'aggiudicazione comune a tutti i committenti pubblici.

Nel giugno 2021, la CA e la KBOB hanno adottato le loro Raccomandazioni per l'attuazione della strategia in materia di appalti pubblici.<sup>4</sup> Inoltre, sempre nel giugno 2021, la CA ha pubblicato le Raccomandazioni per gli uffici acquisti della Confederazione in materia di acquisti sostenibili.<sup>5</sup>

### 2. Direttive generali in materia di aggiudicazione

armasuisse è il servizio centrale d'acquisto ai sensi dell'art. 9 OOAPub.<sup>6</sup> Le seguenti direttive in materia di aggiudicazione devono essere applicate e implementate da armasuisse in tutti gli appalti assegnati con procedura di gara. Se, in casi giustificati, non sussiste nessuna possibilità di tenerne conto, si dovrà rinunciare all'applicazione dei singoli criteri. Ai fini dell'implementazione delle direttive, l'elaborazione e la prosecuzione dell'analisi del mercato di approvvigionamento (AMA) sono di capitale importanza. L'AMA è il documento chiave che fornisce le informazioni essenziali per poter applicare a livello operativo le direttive in materia di aggiudicazione formulate di seguito.

<sup>1</sup> [RS 156.172.01](#)

<sup>2</sup> [Strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici](#) – Strategia di attuazione della revisione totale della legislazione sugli acquisti pubblici per il periodo strategico 2021-2030.

<sup>3</sup> [Scheda informativa «Nuova cultura dell'aggiudicazione CA»](#)

<sup>4</sup> [Raccomandazioni della CA /KBOB](#) per le direzioni degli uffici dei servizi d'acquisto e dei servizi richiedenti per l'attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici.

<sup>5</sup> [Acquisto sostenibile – Raccomandazioni per i servizi d'acquisto della Confederazione](#)

<sup>6</sup> [RS 172.056.15](#)



	<b>Direttiva</b>
1	<p><b>Qualità</b></p> <p>Negli appalti, armasuisse rafforza la concorrenza qualitativa rispetto alla concorrenza sui prezzi.</p>
	<p>Tenendo in considerazione l'AMA, le specifiche tecniche, i requisiti tecnici e i criteri di aggiudicazione devono essere definiti in modo tale che, specialmente mediante la ponderazione dei criteri di aggiudicazione e sulla base del metodo di valutazione scelto, risulti una chiara differenziazione delle offerte in termini di qualità, così da minimizzare di fatto la concorrenza basata sui prezzi.</p> <p>Per quanto concerne il materiale bellico nonché i beni e i servizi indispensabili ai fini della difesa e della sicurezza, per la valutazione delle offerte si deve eseguire un'analisi del valore d'uso secondo un metodo approvato dal servizio centrale d'acquisto.</p>
2	<p><b>Sostenibilità sotto il profilo ecologico</b></p> <p>armasuisse intende sensibilizzare in termini di ciclo di vita dei prodotti richiesti e di economia circolare. In particolare, presta attenzione all'impiego di prodotti riciclati, riciclabili e utilizzabili il più a lungo possibile (ad es. riparabilità).</p> <p>armasuisse riduce correntemente l'impatto ambientale avvalendosi delle direttive per gli acquisti, in particolare riducendo il consumo di risorse e le emissioni di sostanze nocive.</p> <p>armasuisse sostiene gli sforzi volti al raggiungimento degli obiettivi di politica climatica.</p>
	<p>armasuisse, nei propri acquisti, promuove l'impiego di materie prime sostenibili.</p> <p>Nelle direttive applicabili ai suoi acquisti, armasuisse valuta i costi del ciclo di vita (ossia, almeno l'acquisto, l'esercizio, la manutenzione e lo smaltimento durante il ciclo di vita) nell'ambito dei costi o come aspetto qualitativo, orientandosi alla contabilità analitica a costi integrali.</p> <p>Si privilegia il prodotto che comporta il minor consumo di risorse (produzione, prodotto e ciclo di vita) rispetto all'utilizzo (vale a dire che questa offerta ottiene una valutazione migliore).</p> <p>La valutazione delle offerte deve essere effettuata in modo tale che l'offerta con il minor carico di emissioni (produzione, prodotto e ciclo di vita) sia valutata con una preferenza di prezzo rilevante.</p> <p>I criteri devono essere definiti in modo tale che, per un determinato requisito, il consumo di risorse sull'intero ciclo di vita sia il più basso possibile (produzione, esercizio, manutenzione e smaltimento).</p> <p>Laddove, secondo l'AMA, sono presenti dei marchi ecologici, armasuisse promuove l'applicazione di ulteriori marchi, iniziative e standard che vanno oltre lo standard generale.</p> <p>Nell'ambito dell'AMA di riferimento, armasuisse prende in considerazione le innovazioni volte alla riduzione delle emissioni di gas serra e ne implementa i risultati nei suoi acquisti.</p> <p>armasuisse, nell'ambito dei suoi acquisti e della nuova cultura di aggiudicazione, sostiene gli obiettivi di politica climatica del Consiglio federale e del Dipartimento.</p>

3	<p><b>Sostenibilità sotto il profilo sociale</b></p> <p>armasuisse si impegna a favore di condizioni di lavoro eque nella catena di approvvigionamento globale. Ciò avviene, da un lato, in relazione alla formulazione dell'autodichiarazione nell'ambito degli standard sociali minimi e dall'altro – se opportuno – premiando gli standard sociali più elevati nell'ambito del criterio di aggiudicazione in materia di sostenibilità.</p> <p>L'attuazione avviene in conformità alle direttive della CA<sup>7</sup>.</p> <p>armasuisse, sulla base delle relative raccomandazioni della CA, formula ai sensi dell'art. 12 cpv. 2 frase 2 LAPub le autodichiarazioni in relazione alle convenzioni importanti in materia di Organizzazione internazionale del lavoro (OIL), in particolare in termini di condizioni lavorative di sicurezza usuali del settore. Il rispetto delle otto convenzioni fondamentali dell'OIL e la prova Logib (analisi della parità salariale) devono essere applicati in ogni acquisto.</p> <p>Se non è già comprovato dai marchi o dagli standard, armasuisse verifica il rispetto delle condizioni di partecipazione. Essa può verificare o far verificare in qualsiasi momento, a prescindere dal luogo di effettuazione della prestazione, il rispetto delle condizioni di partecipazione, in particolare delle condizioni di sicurezza sul lavoro usuali nel settore.</p> <p>Nel rispetto dell'AMA, armasuisse formula i criteri di aggiudicazione rilevanti, che ricompensano gli offerenti / i fornitori in grado di dimostrare di assumersi una responsabilità sociale che va oltre il minimo previsto dalla legge (ulteriori importanti convenzioni OIL).<sup>8</sup></p>
4	<p><b>Sostenibilità sotto il profilo politico-economico e promozione della concorrenza</b></p> <p>armasuisse acquista a bassa intensità di risorse e, con una concezione innovativa della domanda, contribuisce a far sì che gli offerenti siano in grado di sostenere la concorrenza a lungo termine.</p> <p>armasuisse presta inoltre attenzione al fatto che il mercato dei fornitori non si contragga troppo a seguito della struttura della domanda e, ove possibile, evita le dipendenze. La promozione della concorrenza basata sulla qualità preserva le opportunità per l'industria svizzera.</p> <p>armasuisse fissa i suoi criteri di aggiudicazione in modo tale che il paesaggio industriale svizzero possa partecipare ai concorsi beneficiando della parità di trattamento.</p> <p>In esito a un'AMA, armasuisse stabilisce i criteri di aggiudicazione, il numero di lotti e le dimensioni dei lotti in modo tale da tenere conto, in particolare, del panorama delle PMI della Svizzera e delle imprese start-up, consentendo loro di accedere al mercato con pari diritti.</p> <p>armasuisse, laddove è possibile o ammesso, ammette le comunità di offerenti e le offerte parziali.</p>
5	<p><b>Promozione dell'innovazione</b></p> <p>Tenendo conto delle condizioni quadro, armasuisse apporta le sue conoscenze tecniche nella definizione del fabbisogno, così da consentire l'innovazione. La quota di innovazione deve essere valutata nell'ambito di un'analisi del rischio. I rischi che solitamente si accompagnano alle innovazioni devono essere adeguatamente considerati nell'ambito della preventivazione e della gestione dei progetti.</p> <p>armasuisse esclude le varianti dell'imprenditore solo in casi motivati.</p> <p>Se al momento dell'aggiudicazione una descrizione dettagliata delle prestazioni non è possibile o non è utile – ossia, se la via di risoluzione è ancora sconosciuta – il bando sarà funzionale e, nella misura in cui ciò è corretto, si applicheranno gli strumenti Concorso o Mandato di studio del diritto degli appalti pubblici con una descrizione funzionale delle</p>

<sup>7</sup> [Prevenzione della corruzione \(admin.ch\)](#)

<sup>8</sup> [Conventions and protocols \(ilo.org\)](#)

	prestazioni. In tutti i casi deve essere presente una descrizione minima dello stato finale auspicato.
	<p><b>Rilevanza per la sicurezza (politica d'armamento)</b></p> <p>armasuisse stabilisce i criteri di aggiudicazione in modo tale che in Svizzera siano conservate e promosse le competenze rilevanti per la sicurezza.</p>
6	<p>Nell'ambito degli acquisti per la sicurezza (art. 10 cpv. 4 LAPub), i requisiti fondamentali devono essere formulati quale idoneità ai sensi dell'art. 55 LSI<sup>9</sup>.</p> <p>Se l'acquisto verte su tecnologie rilevanti per la sicurezza (elenco delle tecnologie rilevanti per la sicurezza) nonché su capacità e competenze industriali fondamentali (elenco delle capacità e competenze industriali fondamentali) che devono essere presenti in Svizzera, si applica la procedura mediante invito ai sensi dell'art. 20 cpv. 3 LAPub riservata alle aziende presenti nell'elenco, senza tenere conto dei valori soglia.</p> <p>Se le prestazioni (abilità o competenze) di un'azienda nazionale sono indispensabili ai fini della difesa e della sicurezza e non possono essere fornite tramite un'altra impresa nazionale, la commessa è aggiudicata per incarico diretto ai sensi dell'articolo 21 cpv. 3 LAPub.</p> <p>armasuisse, allo scopo di conservare e promuovere in Svizzera le tecnologie rilevanti per la sicurezza, si avvale degli offset ai sensi dei principi del Consiglio federale in materia di politica d'armamento del DDPS del 24 ottobre 2018.<sup>10</sup></p>
	<p><b>armasuisse Immobili</b></p>
8	<p><b>Prestazioni del mandatario:</b></p> <p>armasuisse applica le raccomandazioni della KBOB per costruire in modo sostenibile, in particolare la raccomandazione «La costruzione sostenibile nei contratti per le prestazioni del mandatario e nei contratti d'appalto».<sup>11</sup></p> <p>armasuisse applica il catalogo interno dei requisiti in materia di sostenibilità, che viene integrato come criterio di aggiudicazione nei bandi di concorso per le prestazioni di pianificazione.<sup>12</sup></p> <p>Ai fini del rispetto dei criteri di sostenibilità sociale, armasuisse utilizza esclusivamente il contratto per le prestazioni del mandatario KBOB.<sup>13</sup></p> <p><b>Prestazioni d'opera:</b></p> <p>armasuisse applica le raccomandazioni della KBOB per costruire in modo sostenibile, in particolare la raccomandazione «La costruzione sostenibile nei contratti per le prestazioni del mandatario e nei contratti d'appalto».<sup>14</sup></p> <p>Ai fini del rispetto dei criteri di sostenibilità sociale, armasuisse utilizza esclusivamente il contratto per le prestazioni d'opera KBOB.<sup>15</sup></p> <p>armasuisse applica gli standard rilevanti nei settori Ecologia, Socialità, Salute e Sicurezza.</p>

<sup>9</sup> LSI, RU 2022 232, Legge federale del 18 dicembre 2020 sulla sicurezza delle informazioni in seno alla Confederazione

<sup>10</sup> [Politica d'armamento del Consiglio federale\(admin.ch\)](#)

<sup>11</sup> [Modelli di contratto e raccolte di documenti \(admin.ch\)](#)

<sup>12</sup> Cfr. Allegato

<sup>13</sup> [Modelli di contratto e raccolte di documenti \(admin.ch\)](#)

<sup>14</sup> [Modelli di contratto e raccolte di documenti \(admin.ch\)](#)

<sup>15</sup> [Modelli di contratto e raccolte di documenti \(admin.ch\)](#)

9	<p><b>Prevenzione della corruzione e buongoverno</b></p> <p>Armasuisse attua gli obiettivi di prevenzione della corruzione della Confederazione e si attiene ai relativi principi procedurali (art. 11 lett. a e b LAPub), orientandosi al buongoverno e prendendo in particolare considerazione i rischi specifici del settore dell'edilizia e dell'informatica. Essa documenta gli appalti, segnatamente la valutazione delle offerte, in modo trasparente, ai sensi della verificabilità (art. 40 cpv. 1 LAPub).</p> <p>armasuisse assicura che tutte le persone coinvolte nell'appalto dispongano di una dichiarazione di imparzialità<sup>16</sup> (generale o in funzione del progetto) secondo il modello della CA.</p>
10	<p><b>Attuazione della cultura dell'aggiudicazione</b></p> <p>I dirigenti di ogni livello accompagnano, incentivano e sostengono i loro collaboratori nell'attuazione della nuova cultura dell'aggiudicazione.</p> <p>Onde sfruttare il potere discrezionale contemplato dalla rivista legislazione sugli appalti pubblici, essi consentono anche nuovi modelli d'affari e di mercato con una chiara identificazione dei possibili rischi.</p> <p>L'attuazione della cultura dell'aggiudicazione compete a tutti gli uffici coinvolti, a ogni singola collaboratrice e a ogni singolo collaboratore nel rispettivo ruolo.</p> <p>Il coinvolgimento dell'industria avviene in applicazione delle condizioni quadro vigenti nella legislazione sugli acquisti (in particolare, tematica della preimplicazione, parità di trattamento di tutti gli offerenti e concorrenza) e degli strumenti (ad es. dialogo, mandati di studio, concorsi).</p>
11	<p><b>Monitoraggio</b></p> <p>armasuisse conduce un monitoraggio dei dati rilevanti nella documentazione di aggiudicazione (VD / SAP), così da poter illustrare sia il rispetto delle condizioni quadro legali che l'attuazione dei cambiamenti nella cultura dell'aggiudicazione. Questi dati vengono sfruttamenti nell'ambito dei rapporti ai vertici del Dipartimento e nell'ambito dei rapporti all'attenzione del Parlamento.</p>

**Nota** Le presenti «Direttive di armasuisse in materia di aggiudicazione» saranno verificate e adeguate periodicamente nonché integrate a medio termine da una «Strategia del DDPS in materia di appalti pubblici».

<sup>16</sup> [Dichiarazione di imparzialità \(admin.ch\)](#)

### **3. Allegato**

#### **Disposizioni relative alla procedura di aggiudicazione per le prestazioni del mandatario**



KBOB Teil A  
Bestimmungen Planer

Berna, 11 luglio 2022